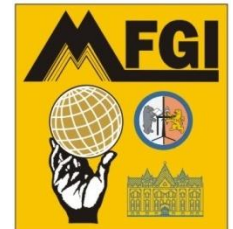


# Jogi-szabályozási keret

SARMA kiadványok és **Hámor Tamással** folytatott egyeztetés alapján  
(*Magyar Bányászati és Földtani Hivatal, MBFH*)

**Horváth Zoltán**  
*Földi Erőforrás Kutatási Főosztály*  
*Magyar Földtani és Geofizikai Intézet*

További WP5-tagok az MFGI-ből: **Detzky Gergely, Hámorné Vidó Mária, Kiss János, Lendvay Pál, Müller Tamás, Nagyné Barsi Ildikó, Orosz László, Sári Katalin, Szeiler Rita, Ujházyne Kerék Barbara**



## Az EU szabályozás áttekintése

az Európai Unió SEE programja keretén belül zajlott Fenntartható Aggregátum Gazdálkodás projekt (SARMa, [www.sarmaproject.eu](http://www.sarmaproject.eu)) eredményeit részben bemutatja egy SARMa jelentés (Hámor Tamás, Günter Tiess, Julia Kager és Jörg Heimburg, 2011).

A következő témaköröket kell felülvizsgálni nemzeti és EU-s szintű szabályozásban.

### Az „aggregátum, Fenntartható Kínálati Mix (SSM) és Fenntartható Aggregátum Gazdálkodás (SARM)” kifejezések

Aggregátumokkal kapcsolatos tények. Mi a helyzet a SARM és SSM kifejezésekkel?

Keretajánlás: fő probléma: vízgazdálkodás?

Többek között a következő kérdésekre kell választ találni (Langer et al, 2009):

- Az aggregátumok hozzáférhetőségének maximalizálása
- Társadalmi hatások minimalizálása, társadalmi előnyök maximalizálása
- Környezeti hatások minimalizálása
- Hulladékgazdálkodás
- A bolygatott területek helyreállítása
- Törvényi vonatkozások meghatározása és megoldása

## Az aggregátumokra vonatkozó európai törvények áttekintése

- Elsődleges szabályozás
- Másodlagos szabályozás: Van az ásványvagyron kifejezésre, ill. kifejezetten az aggregátumra vonatkozó törvényi definíció? Az aggregátumok szerepelnek az elérhető legjobb technológia (BAT) dokumentumokban?
- Gazdasági kérdések
  - Az aggregátumtermékekre vonatkozó szabályozás: **89/106/EGK irányelv** az építési termékekre vonatkozó tagállami törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezések közelítéséről (a **93/68/EGK irányelv** szerint módosítva)
  - A Bizottság 2010/C 167/01 sz. közleménye a (...) **89/106/EGK tanácsi irányelv** végrehajtása keretében – felsorol 11 különböző, aggregátumokra vonatkozó CEN szabványt
  - Az aggregátumokra vonatkozó nemzeti és nemzetközi szabványok legbővebb és legrészletesebb áttekintését **Lorenz & Gwosdz (2003)** nagyszerű munkája nyújtja
  - Európai ökocímke: a **Bizottság határozata a 2002/18/EK sz. határozata a Közösségi ökocímke**-munkatervének létrehozásáról
  - Két példa, amely közvetlenül alkalmazható az aggregátumokra: a **Bizottság 2006/799/EK sz. határozata** a közösségi ökocímke talajjavítóknak történő odaítélésével kapcsolatban felülvizsgált ökológiai kritériumok és a vonatkozó értékelési és ellenőrzési követelmények megállapításáról; a **Bizottság 2002/272/EK sz. határozata** a kemény padlóburkolatokra vonatkozó közösségi ökocímke odaítélésével kapcsolatos ökológiai kritériumok meghatározásáról

- Környezetvédelmi kérdések

*„Az egyezmények támogatják a megfontolt és ésszerű természetes erőforrás-használatot, hogy elkerülhető legyen váratlan kimerülésük. Ugyanakkor a bányászat hosszú időre kikerült a környezetvédelmi irányelvek alól, beleértve a hulladékjogot is (Hámor, 2003).”*

Az Európai Bizottság két közleménnyel (**COM(2000)265, COM(2000)664**) és olyan jogi intézkedések sorozatával válaszolt, amelyek lefedik az elsődleges aggregátumgazdálkodást, pl. **Az Európai Hulladékkatalógus, az Európai Bizottság ítélete (C-114 Avesta-ügy), módosított Seveso II irányelv, a Környezetvédelmi felelősségről szóló irányelv (2004/35/EK), a bányászati hulladékok ABT referenciadokumentuma az IPPC irányelv alapján (BREF), EU szennyezésregisztráció, bányászati hulladékról szóló irányelv és végrehajtási Bizottsági Határozatai.**

- EMAS-szabályozás (EU Környezetvédelmi Vezetési és Hitelesítési Rendszer a cégek és más szervezetek eszköze a környezeti teljesítményük értékelésére, jelentésére és javítására)

- Vízjog

- Természetvédelmi jog

- Hulladékjog

- Egyéb releváns környezetvédelmi irányelvek

- Lég- és zajszennyezési szabályozás

- Társadalmi vonatkozások

- Az aggregátumokkal kapcsolatos egészségügyi és biztonsági szabályozás

- Politikai jelentőségű dokumentumok

- **Az aggregátumokra vonatkozó európai jog 3 elemzése és összegzése**

- Elsődleges szabályozás

- Másodlagos szabályozás

- Politikai jelentőségű dokumentumok

**...Következtetések és keretajánlások:**

1. 2004-ben az EU-ban felhasznált aggregátumoknak több mint **5%-a** újrahasznosított volt, bár a tagállamok között nagyon **eltérő** volt ez az **arány**. **Néhány országban egyáltalán nem használtak másodlagos aggregátumot**, míg máshol **több mint 20%-nyit**. A UEPG aggregátum-kínálati számításai szerint a nem veszélyes hulladék 100%-ban történő felhasználása is csak a teljes aggregátumkereslet 15%-át fedné. Az elsődleges aggregátumipar legnagyobb akadályaként a **Natura 2000** említhető. E szabályozás **eltérő végrehajtása** a különböző tagállamokban a piaci helyzet torzulásához, és a környezeti hatások határon túlra exportáláshoz vezethet. Ezért fontos az elsődleges aggregátumokhoz való hozzáférés – területrendezési tervek alapján történő – biztosítása.
2. A kitermelőipar különleges jogi kezelésben részesül a **környezeti hatásainak mérsékelt ellenőrzésével**, mert nem tartozik a fő környezetvédelmi irányelvek hatásköre alá.
3. a. Másodlagos aggregátumok esetén viszonylag kevés jogi intézkedés történt az **első Hulladék Keretirányelv (75/442/EGK)** és a századforduló között. Az újrahasználat és újrahasznosítás alapjai további intézkedés nélkül jelentek meg. Az 1991-es hulladéklerakókról szóló irányelv jelentette ki, hogy a hulladéklerakás a végző, elkerülhető hulladékkezelési lehetőség, és hangsúlyozta a biológiailag lebontó hulladék csökkentését.
3. b. **A 2008/98/EK sz. Hulladék Keretirányelv foglalkozik az építési-bontási hulladékkal és a háztartási hulladékkal**

4. 2000-ben a korábbi forgatókönyv drasztikusan megváltozott. A környezeti hatások (aznarcollari és Baia mare-i baleset) és a kialakuló új hulladékpolitika egy sor összefutó eseményt idézett elő. Megjelent az **Európai Hulladékkatalógus**, számos **bizottsági ítélet** foglalkozott az inert bányászati hulladék jogi értelmezésével, a **Seveso II irányelvet** módosították, a **Környezetvédelmi felelősségről szóló irányelvet**, **Bányászati Hulladék BREF-t**, **EU Szennyeződésregisztrációt**, a **Bányászati Hulladékról szóló irányelvet** és végrehajtási bizottsági határozatát, és az új **Hulladék keretirányelvet** bevezették.
5. **A korábbi (SARMa) lelkiismeretes keresztező tanulmány nem talált jogi ellentmondást vagy jelentős hiányt az elsődleges és másodlagos aggregátumokkal kapcsolatban.**
6. Az **aggregátumok tömör definíciója** még mindig hiányzik a közösségi vívmányokból, ami a jövőben perekhez vezethet.
7. Szükség van egy aggregátumokkal kapcsolatos naprakész jogi nevezéktanra. Ajánljuk, hogy az **„elsődleges” aggregátumok** kifejezést az ásványi nyersanyagokra, homokra, kavicsra és zúzott kőre alkalmazzák, amelyeket elsődlegesen azzal a céllal termelnek ki, hogy aggregátumként használják fel.

8. A többi aggregátumot, a új Hulladék Keretirányelv szerinti melléktermékeket, a hulladékstátusz megszűnésével átminősített anyagot és újrahasznosított hulladékot „**másodlagos aggregátum**”-ként kell meghatározni. Az aggregátumipar hosszú ideje félreértés nélkül használja a „természetes”, „újrahasznosított” és „mesterséges” aggregátum kifejezéseket. Fontos, hogy a tagállamok minél előbb átültessék ezeket a kifejezéseket a saját szabályozásukba.
  
9. A legtöbb szabályozás (a fenntartható természetes erőforrás-gazdálkodásról, az életciklus-szemlélet, a nyersanyagellátás) tematikus stratégiaként vagy közleményként jelent meg, **és nem érte el a másodlagos szabályozás szintjét.** A fenntarthatósági alapelvek gyakorlati elemei (életciklus-elemzés, a mutató módszere, termékspecifikus küszöbértékek, „fit-for-use” alkalmazások, agyag- és energiahatékony megoldások) ritkán szerepelnek még az új szabályozásokban is. Az egyetlen jelentős jogszabály, amely tartalmazza a fenntarthatóság alapelveit és közvetlenül az aggregátumokra vonatkozik, a kemény padlóburkolatokra vonatkozó **közösségi ökocímke** odaítélésével kapcsolatos ökológiai kritériumok meghatározásáról szóló **2002/272/EK sz. Bizottsági Határozat.** Ez egy lehetséges jogi módszertan, amely irányíthatja mind az elsődleges, mind a másodlagos aggregátum kitermelésének fenntartható gazdálkodását. Ajánljuk, hogy a termékspecifikus ökocímke- és ökodíj-szabályozást terjesszék ki elsődleges és másodlagos aggregátumtermelési rendszerekre is.



10. A **hulladékjog majdnem tökéletes**, fejlődése annak köszönhető, hogy
- összhangban van az összes hulladékárammal,
  - ösztönző mentesítéseket* nyújt a nem veszélyes hulladékok számára, és
  - hulladékstátusz megszűnése („end-of-waste”) és melléktermék kategóriákat határoz meg, amelyek alátámasztják az újrahasználatot és újrahasznosítást.

**A pénzügyi szabályozási eszközök viszont a tagállamok hatóságainak hatáskörében vannak, ami határon átnyúló piaci zavarhoz és a különböző aggregátum-nyersanyagok ellátói közötti verseny torzulásához vezethet.**

11. Bizonyos ipari és más, nem veszélyes aggregátumot termelő hulladékáramok esetén a közösségi szabályozás további módosítására és fejlesztésére lesz szükség, mert jelenleg nem elég hangsúlyos az építési-bontási hulladék.
12. Az ásványi nyersanyag-kitermelő ipar hulladékgazdálkodását és az ezzel kapcsolatos másodlagos aggregátumtermelést tekintve a **Bányászati hulladékokról szóló irányelv** hozta meg az áttörést 2006-ban, ezen a szabályozatlan területen.
13. Gazdasági okok miatt a **bányavállalkozóknak érdeke, hogy tömedékelésre használják a keletkező hulladékot**, és eladják a nem veszélyes aggregátum-melléktermékeiket és a feldolgozott bányászati hulladékot. A Bányászati hulladékokról szóló irányelv szerint kidolgozandó műszaki útmutató tartalmazhat intézkedéseket azzal kapcsolatban, hogy hogyan kapcsolódik a bányászati hulladékkezelés az aggregátumkészletekhez, legalább kitermelt/visszatömedékelt térfogatban kifejezve.



14. **A közösségi ásványi nyersanyag-politika** és a területrendezés **hiánya** a másik **legfőbb jogi akadály**, amely konfliktusokat okoz a teljes elsődleges aggregátum-szabályozásban. Az aggregátum-kiteremlés a kis prioritású területhasználati tevékenységek közé tartozik a legtöbb tagállamban, ami az ismert ásványvagyon meddővé válásához vezet, megszüntetve a jövő generációk esélyeit.
15. Az aggregátumipar fenntartható fejlődése érdekében szükséges a **gazdasági, környezetvédelmi és társadalmi szempontok kiegyensúlyozott figyelembe vétele** a következő közösségi ásványi nyersanyag-politika keretében. A **Stratégiai hatásvizsgálatról szóló irányelvben** található új, sajátos hivatkozás a nemzeti ásványvagyon tervekre szintén erősítheti az elsődleges aggregátum nyersanyagok, aggregátumvagyon és -készlet jelentőségét és értékelését.
16. A környezeti felelősségvállalásról szóló irányelv teljes harmonizációja újabb pénzügyi terhet jelenthet az aggregátumtermelő cégek számára. A környezetet érintő szándékos bűncselekményekre vonatkozó jogszabály a Tanács 2003/80/IB sz. kerethatározata a környezet büntetőjog általi védelméről.
17. Az illegális bányászat ellen a környezeti bűncselekményekhez hasonló jogi szankciókat kell megfogalmazni a közösségi jogban, a fenntartható természeti erőforrásokkal való gazdálkodás ellen irányuló büntetőeljárás alapján.

## Magyar szabályozás

- **Különálló bányatörvény:** a bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény. Többször módosították. Számos végrehajtási rendelete közül a legfontosabb a Bányatörvény végrehajtásáról szóló 203/1998. (XII. 19.) sz. kormányrendelet.
- **A bányatörvény** lefedi a bányászathoz kapcsolódó tevékenységek teljes láncolatát: geológiai szolgálatot, ásványi nyersanyagkutatót, kitermelést, a művelés szüneteltetését, ásványi nyersanyag-feldolgozást, bányafelhagyást, rekultivációt.
- **Minden nyersanyagra kiterjed** (beleértve a szénhidrogéneket is), foglalkozik a meddőhányók létesítésével, hasznosításával és megszüntetésével; mélyművelésű és külszíni bányák üzemeltetésével, kiaknázásával és felhagyásával; bányászati módszerekkel végzett más felszín alatti tevékenységgel (aknamélyítés, mélyfúrás, alagút- és vágathajtás); szénhidrogén-szállító csővezetékek létesítésével és üzemeltetésével; geotermikus energiahasznosítással, kivéve a felszín alatti vizeket.
- A geotermikus energiát hordozó víz, felszín alatti víz, a vízgazdálkodás általában és a kézi aranymosás **nem tartozik a hatálya alá.**

## Egyéb fontos jogszabályok

- A Magyar Bányászati és Földtani Hivatalról szóló 267/2006. (XII. 20.) sz. Korm. Rendelet
- A bányafelügyelet részére fizetendő igazgatási szolgáltatási díjakról, valamint a felügyeleti díj fizetésének részletes szabályairól szóló 57/2005. (VII. 7.) GKM rendelet
- Az ásványi nyersanyagok és a geotermikus energia fajlagos értékének, valamint az értékszámítás módjának meghatározásáról 54/2008. (III. 20.) Korm. rendelet
- A Magyar Köztársaság gyorsforgalmi közúthálózatának közérdekűségéről és fejlesztéséről szóló 2003. évi CXXVIII. törvény
- A hites bányamérőről szóló 12/2010. (III. 4.) KHEM rendelet
- A bányászati hulladékok kezeléséről szóló 14/2008. (IV. 3.) GKM rendelet
  
- Az ásványi nyersanyag a kitermeléssel a bányavállalkozó tulajdonába kerül. Magyarországon ez igaz minden ásványi nyersanyagra.
- Az állam a tulajdonos, ezt a jogát a helyi bányakapitányságokra (elsősorban) vagy a miniszterre (koncessziós szerződések esetén) átruházva gyakorolja.
- A helyi önkormányzatok társhatóságként vesznek részt az engedélyezési folyamatban.
- Az aggregátumok in-situ eredeti tulajdonjogát tekintve nincs kivétel Magyarországon.

**Köszönöm a figyelmet!**