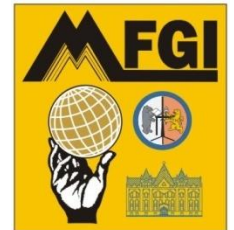


# Legal și reglementar

**Bazat pe materialele proiectului SARMA și discuțiilor cu Tamás Hámor  
(Oficiul ungar pentru minerit și geologie, MBFH, Observator)**

**Zoltán Horváth**  
*Departamentul de Resurse ale Pământului*  
*Institutul Ungar de Geologie și Geofizică*

**Alți membri MFGI din cadrul WP5: Ildikó Barsi, Gergely Detzky, Mária Vidó-Hámor,  
János Kiss, Pál Lendvay, Tamás Müller, László Orosz, Katalin Sári, Rita Szeiler, Barbara  
Kerék-Ujházy**



## Revizuirea legislației comunitare a UE

Există un raport SARMa care prezintă o parte din rezultatele proiectului Gestionării Durabile a Agregatelor (SARMa, [www.sarmaproject.eu](http://www.sarmaproject.eu)) al programului Uniunii Europene SEE (Tamás Hámor, Günter Tiess, Julia Kager și Jörg Heimburg, 2011)

Următoarele subiecte ar trebui revizuite la nivel național și în legislația UE

### Termenii “Agregate, SSM și SARM”

Legat de agregate. Ce spuneți de termeni recentți SARM și SSM?

O recomandare cadru: preocupare majoră: gestionarea apei?

Printre altele, următoarele aspecte sunt relevante (Langer et al, 2009):

- Maximizarea accesului la agregate;
- Minimizarea impactului social și maximizarea beneficiilor sociale;
- Minimizarea impactului asupra mediului;
- Maximizarea gestionării deșeurilor;
- Maximizarea reabilitării zonelor deranjate;
- Identificarea și rezolvarea preocupărilor legitime.

## Revizuirea relevantă a legii europene pentru agregate

- Legislație primară

- Legislație secundară: Există definiții legale legate de termenul de resurse minerale sau, respectiv "agregate" sau nu? Agregatele sunt incluse în documentele BA?

- Probleme economice

- Produsul agregat-legislație specifică: **Directiva 89/106/EEC** privind apropierea actelor cu putere de lege și Actelor administrative ale statelor membre referitoare la produsele pentru construcții (modificată prin **Directiva 93/68/EEC**)
- Comunicarea comisiei în cadrul implementării **Directivei 89/106/EEC** (2010/C 167/01) enumeră 11 standarde diferite CEN cu privire la agregate.
- Revizuirea cea mai extinsă și detaliată a standardelor existente naționale și internaționale, cu privire la agregate, este furnizată de excelența lucrare a lui **Lorenz & Gwosdz (2003)**
- Eticheta ecologică europeană: **Decizia 2002/18/EC a Comisiei de stabilire a planului de lucru comunitar de etichetare ecologică**
- Două exemple sunt citate, care sunt direct aplicabile agregatelor: **Decizia 2006/799/EC a Comisiei** de stabilire a criteriilor ecologice revizuite și cerințele de evaluare și verificare pentru acordarea etichetelor ecologice comunitare pentru amelioratorii de sol; **Decizia 2002/272/EC a Comisiei** de stabilire a criteriilor ecologice de acordare a etichetelor ecologice comunitare pentru îmbrăcămințile de pardoseală rigide.

- Prpbleme de mediu
  - „ *Tratatele declară promovarea unei politici în utilizarea resurselor naturale în mod prudent și rațional pentru a evita epuizarea lor exhaustivă. Cu toate acestea, industria minieră a fost exclusă din sfera de aplicare a directivelor majore de mediu, inclusiv acquis-ul de deșeuri pentru o lungă perioadă de timp (Hámor, 2003)”*
  - Comunitatea Europeană a răspuns în două comunicări (**COM(2000)265, COM(2000)664**), precum și printr-o serie de măsuri legislative care acoperă gestionarea agregatelor primare, cum ar fi **Catalogul European al Deșeurilor, Cartea de Justiție (C-114 cazul Avesta), Directiva Seveso II a fost îmbunătățită, Directiva privind Răspunderea de Mediu (2004/35/EC), Documentul de Referință al Deșeurilor Miniere sub Directiva IPPC (BREF), Registrul Poluării UE, Directiva privind Deșeurile Miniere și punerea lor în aplicare a deciziilor Comisiei.**
- Regulamentul-EMAS (Eco-Managementul UE și Schema de Audit este un instrument de gestionare pentru companii și alte organizații pentru a evalua, raporta și îmbunătăți performanțele lor de mediu).
- Acquis-ul de apă.
- Acquis-ul de conservare a naturii.
- Acquis-ul deșeurilor.
- Alte directive de mediu relevante.
- Legislație privind aerul & zgomotul.
- Probleme sociale.
- Lege privind sănătatea și siguranța în legătură cu domeniul agregatelor.
- Documente cu o relevanță politică .
- **3 Analize și discuții din Legea europeană relevantă pentru agregate**
- Legislație primară.
- Legislație secundară.
- Documente cu o relevanță politică.

....Concluzii și recomandări-cadru

1. În 2004, peste 5% din agregatele folosite în UE au fost reciclate, cu toate că acest **raport a variat** foarte mult în statele membre. Unele țări nu folosesc **AS**, în timp ce altele folosesc **peste 20 %**. Potrivit calculelor UEPG (Asociația Europeană de Agregate) privind aprovizionarea cu agregate, chiar și la o rată a reciclării de 100 % din deșeuri nepericuloase ar acoperi doar 15 % din totalul cererii de agregate. În special cu privire la barierele majore față de industria extractivă de AP, cadrul Natura 200 este de menționat. **Implementarea neomogenă** a acestei politici în diferitele țări membre pot conduce la deformarea condițiilor de piață, și la exportul transfrontalier al impacturilor de mediu. Prin urmare, accesul la resursele de AP – bazat pe planificarea utilizării terenului – trebuie să fie fezabilă.
2. Industria extractivă a primit un tratament specific în acquis-ul cu **control redus pe impactul asupra mediului** de a fi exclus din domeniul de aplicare a directivelor majore de mediu.
3. a. În cazul AS au fost relativ puține acțiuni legislative între **prima directivă-cadru privind deșeurile (75/442/EEC)** și început. Principiile reutilizării, reciclării și recuperării au fost publicate fără prevederi detaliate suplimentar. În 1991, Directiva privind depozitele de deșeuri a fost făcută spre a pronunța că depozitarea este opțiunea finală de gestionare a deșeurilor care pot fi evitate, dar a avut un accent pe reducerea biodegradabililor.
3. b. **Directiva europeană 2008/98/EC. Directivă-cadru privind deșeurile vizează construcțiile și deșeurile din demolări și din gospodării (2008)**

4. În anul 2000, fostul scenariu s-a schimbat dramatic. Impactul asupra mediului (accidentele de la Aznarcollar și Baia Mare), și în curs de dezvoltare politicile noi privind deșeurile au indus o serie de acțiuni convergente. **Catalogul European al Deșeurilor** a fost emis, numeroase tratate ale **Curții de Justiție** în legătură cu interpretările juridice ale deșeurilor miniere inerte, **Directiva II Seveso** a fost modificată, **Directiva privind Răspunderea de Mediu, Deșeurilor miniere BREF, Registrul Poluării UE, Directiva privind Deșeurile Miniere** cu implementarea deciziilor Comisiei, și Noua Directivă-Cadru privind Deșeurile au fost adoptate.
5. **Fostul studiu (SARMa) crossover, scrupulos nu a putut descoperi discrepanțe legale sau lacune semnificative în ceea ce privește AP și AS.**
6. **Definirea concisă a agregatelor încă lipsește** în acquis-ul comunitar, fapt care ar putea conduce la potrivire legală în viitor.
7. Este nevoie de o terminologie juridică up-to-date pentru agregate. Se propune ca **agregate "primare"** (aici AP), termenul care va fi utilizat pentru produsele minerale ca nisip, pietriș, piatră concasată extrase cu scop principal de a fi folosite ca agregat.

8. Toate celelalte agregate se definesc ca "**agregate secundare**", fiind produse de industrie, sfârșit de deșeuri, deșeuri reciclate în sensul noii Directive-Cadru privind deșeurile. Industria de agregate a fost cea care a folosit pentru o perioadă lungă de timp termenii de agregate "naturale", "reciclate", "artificiale" fără un semn de înțelegere. Transpunerea termenilor de mai sus în legislația statelor membre ar trebui să fie accelerată.
  
9. Cele mai multe politici (cu privire la gestionarea durabilă a resurselor naturale, ciclul de viață-abordare, aprovizionarea cu materii prime) au fost publicate ca strategii tematice sau de comunicare, **și nu au ajuns la nivelul legislației secundare**. Elementele practice ale principiului durabilității (de ex., evaluarea ciclului de viață, indicator de abordare, praguri specifice de produs, aplicații potrivite pentru folosire, soluții eficiente de materiale și energie) apar rar chiar și în legislația curentă. Singura piesă remarcabilă a legislației care adoptă principiul durabilității și direct relevant cu agregatele este **Decizia Comisiei 2002/272/EC** de stabilire a criteriilor ecologice de acordare a **Etichetei Ecologice Comunitare** pentru îmbrăcămintile de pardoseală rigide. Aceasta poate fi o potențială metodologie legală care guvernează gestionarea durabilă pentru extracția de AP și AS. Este de recomandat, ca eticheta ecologică pentru produs-specific și eco-atribuirea legislației, să fie extinsă la ambele scheme de producție de AP și AS.

10. **Acquis-ul de deșeuri este aproape de a se perfecta** și este progresiv
- (a) fiind coerent pentru toate fluxurile de deșeuri;
  - (b) furnizarea *de derogări de stimulare* pentru deșeuri nepericuloase; și
  - (c) inventarea și definirea de sfârșit de deșeuri și de orice categorie de subproduse consolidând astfel reutilizarea, reciclarea și recuperarea.
- Cu toate acestea, instrumentele de reglementare financiară sunt lăsate la autoritățile statelor membre, astfel ar putea conduce la turbulențe pe piețele transfrontaliere și la denaturarea concurenței între furnizorii ai diferitelor materiale de agregate furnizate.**
11. Modificarea ulterioară și progresul legislației comunitare ar putea fi necesare cu privire la anumite fluxuri industriale și alte deșeuri care generează agregate nepericuloase, deoarece prezenta pune accent pe limitarea doar la construcții și deșeuri din demolări.
12. În ceea ce privește gestionarea deșeurilor rezultate din industriile extractive de minerale și legate de producția de agregate secundare, **Directiva privind deșeurile miniere (MWD)** a adus un progres pentru acest domeniu nereglementat, în 2006.
13. Din motive economice, **companiile din industria extractivă sunt motivate de a-și umple deșeurile lor** și de a-și vinde agregatele lor nepericuloase de produse și procesate la sfârșitul de deșeu minier. Ghidurile tehnice care urmează a fi elaborate în cursul MWD pot include prevederi cu privire la modul de gestionare a deșeurilor miniere ce corespund cu rezervele de agregate reprezentate cel puțin în termeni volume extrase / re-umplerea etc..



14. **Lipsa unui regulament de politici minerale comunitare** precum și o legislație privind amenajarea teritoriului (și de planificare a utilizării terenului) sunt alte **lacune legislative majore** care, ca regulă, conduc întreaga legislație de conflict din domeniul AP. Extracția agregatelor este concurența activităților de teren din categoria celor folosite cu prioritate scăzută în statele membre, care duce la "sterilizarea" resurselor cunoscute, eliminând șansele generațiilor viitoare.
15. Este nevoie de reprezentare echilibrată a **aspectelor economice, de mediu și sociale** pentru a asigura dezvoltarea durabilă a industriei de agregate în cadrul unei politici minerale comunitare coerente. O nouă specificație se referă la planurile minerale naționale din **Directiva privind evaluarea impactului strategic** care ar putea, de asemenea, consolida greutatea și evaluarea mărfurilor AP și ocurențele sale de resurse și rezerve.
16. Armonizarea completă a Directivei privind răspunderea asupra mediului înconjurător poate constitui o povară financiară suplimentară asupra companiilor din industria de agregate. În ceea ce privește infracțiunile cu intenție asupra mediului, o parte relevantă din legislație este în loc (Decizia 2003/80/JHA privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal).
17. Sanctiunile legale ar putea fi stabilite împotriva mineritului ilegal în legislația comunitară, similar cu infracțiunile de mediu, pe baza acțiunii penale împotriva gestionării durabile a resurselor naturale.

## Legislația în Ungaria (exemplu)

- **Lege separată privind mineritul** numită “Legea Nr. XLVIII din 1993 pe minerit” (de către Adunarea Națională (Parlament)). Aceasta a fost modificată de mai multe ori. Printre numeroasele implementări legislative, cea mai importantă este Hotărârea de Guvern nr 203/1998. (XII. 19.) privind punerea în aplicare a Legii Minelor.
- **Domeniul de aplicare al Legii Minelor** acoperă complet lanțul de activitate legat de activitatea minieră: studii-cercetare geologică, explorarea, exploatarea, pauze de funcționare, procesarea minerală, închiderea și remedierea.
- **Se extinde la toate produsele minerale** (inclusiv petrol și gaze); stabilirea, utilizarea și terminarea haldelor de steril; întreținerea, utilizarea și închiderea spațiilor deschise ale minelor de subteran închise; activități subterane cu scop de exploatare a non-mineralelor folosind metode miniere (ca arbori, foraje adânci, tunele și galerii); stabilirea și funcționarea conductelor de transport hidrocarburi; utilizarea energiei geotermale cu excepția apelor subterane.
- Apa, chiar și cea subterană, care deține energie geotermală, lucrări de gospodărire a apelor în general, și manualul de spălare a aurului sunt **în afara domeniului de aplicare**.

## Alte acte legislative importante sunt:

- HG. nr. 267/2006. (XII. 20.) al Biroului Ungar pentru Minerit și Geologie.
- GKM Min. Dec. No. 57/2005. (VII. 7.) privind taxele de licențiere și supervizare spre a fi plătite către autoritatea în minerit.
- HG. nr. 54/2008. (III. 20.) privind calculul redevențelor.
- Legea nr. CXXVIII of 2003 a dezvoltării rețelei de autostrăzi.
- KHEM Min. Dec. No. 12/2010. (III. 4.) privind inspectorii minieri.
- GKM Min. Dec. No. 14/2008. (IV. 3.) privind gestionarea deșeurilor miniere.
  
- Ca mineralele să fie exploatate ele sunt transferate în proprietatea întreprinzătorilor minieri. În Ungaria, acest lucru este valabil pentru toate produsele minerale.
- Proprietar este statul; se practică acest drept prin delegare, de acordare a licențelor autorităților miniere locale (în primul rând) sau ministerului (în cazul contractelor de concesiune)
- Municipality și guvernele locale sunt implicate în procesul de licențiere în calitate de co-autorități.
- În ceea ce privește dreptul de proprietate originală in-situ al agregatelor, nu există excepții în Ungaria.

# Mulțumesc pentru atenție